



Российская Федерация
Новгородская область

АДМИНИСТРАЦИЯ СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.12.2022 № 2191

г. Сольцы

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования «Солецкого муниципального округа» на 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (/ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования Солецкого муниципального округа», утвержденным решением Думы Солецкого муниципального округа от 28.10.2021 № 192, Администрация Солецкого муниципального округа **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования «Солецкого муниципального округа» на 2023 год.

2. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании «Бюллетень Солецкого муниципального округа» и разместить на официальном сайте Администрации муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

И.о. Главы муниципального округа **М.В. Тимофеев**



**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля
за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств
по строительству, реконструкции и (или) модернизации
объектов теплоснабжения в границах муниципального
образования «Солецкого муниципального округа» на 2023 год**

ПАСПОРТ

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования «Солецкого муниципального округа»

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования «Солецкого муниципального округа» на 2023 год
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования «Солецкого муниципального округа», утвержденное решением Думы Солецкого муниципального округа от 28.10.2021 № 192
Разработчик программы профилактики	Комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации Солецкого муниципального округа
Цели	1 предотвращение рисков причинения вреда охраняемым

<p>программы профилактики</p>	<p>законом ценностям;</p> <p>2 предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере теплоснабжения;</p> <p>3 стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;</p> <p>4 устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>5 создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</p> <p>6 ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики.</p>
<p>Задачи программы профилактики</p>	<p>1 выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>2 формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников в сфере теплоснабжения при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования «Солецкого муниципального округа»;</p> <p>3 укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;</p> <p>4 создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;</p> <p>5 создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;</p> <p>6 повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>7 инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;</p> <p>8 установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;</p> <p>9 снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.</p>

	<p>1 снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>2 увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;</p> <p>3 внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования «Солецкого муниципального округа», утвержденным решением Думы Солецкого муниципального округа от 28.10.2021 № 192</p> <p>4 уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;</p> <p>5 повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</p> <p>6 мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.</p>
Сроки реализации программы профилактики	2023 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности граждан и организаций, работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Общее количество объектов контроля не определено. Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется.

Главной задачей комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики в отношении исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования Солецкого муниципального округа.

В 2022 году муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования Солецкого муниципального округа не осуществлялся.

Комитетом жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа *не осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям.*

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере теплоснабжения;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Основными задачами профилактических мероприятий являются: выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование одинакового понимания обязательных требований при осуществлении муниципального контроля теплоснабжающих организаций

профилактических мероприятий по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования «Солецкого муниципального округа»;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Виды профилактических мероприятий	Ответственный исполнитель (структурное подразделение и /или должностные лица)	Периодичность проведения	Способы проведения мероприятия
Информирование	комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; председатель комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа	на постоянной основе	посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
Обобщение правоприменительной практики	комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; председатель комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа	в рамках осуществления муниципального контроля проводятся внеплановые контрольные мероприятия, которые подлежат предварительному согласованию с органами прокуратуры в соответствии с Федеральным законом.	посредством подготовки доклада о правоприменительной практике, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики
Объявление предостережения	комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; председатель комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа	не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и	посредством объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

		муниципальном контроле в Российской Федерации»	
«Консультирование» Осуществляется по следующим вопросам: 1) о нормативных правовых актах (их отдельных положениях) содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля; 2) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля; 3) о месте нахождения и графике работы контрольного органа	комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; председатель комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа	по обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей	при личном обращении (по графику), посредством телефонной связи, электронной почты, видеоконференц связи
Самообследование	комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; председатель комитета жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа	по мере обращения контролируемых лиц	в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на сайте Администрации Солецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»,
Профилактический визит	комитет жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа; председатель комитета жилищно-коммунального	проведение консультаций по вопросу рассмотрения поступивших возражений осуществляются	в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем

	хозяйства, дорожного строительства и транспорта Администрации муниципального округа	в ходе непосредственно го визита контролируемо о лица (его полномочного представителя) в контрольный орган, либо путем использования видео- конференц-связи один раз в квартал	использования видео-конференц- связи
--	--	--	--

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

1. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- 1) результативность деятельности инспекторов;
- 2) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;
- 3) понятность обязательных требований контролируемым лицам;
- 4) вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с инспекторами, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

2. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- 1) количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- 2) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- 3) наличие на официальном сайте Администрации муниципального округа актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;
- 4) количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;
- 5) количество обобщений практики осуществления муниципального контроля, размещенных на официальном сайте Администрации муниципального округа, ед.

3. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Ожидаемый результат Программы профилактики – снижение количества выявленных нарушений за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах Солецкого муниципального округа при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

4. Целевые показатели результативности Программы профилактики:

1) Количество выявленных нарушений за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования Солецкого муниципального округа, ед.;

2) Количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий.